OBSERVATIONS and

RAPIDES,

FR Co

Ec 6003

POUR LES ENGAGISTES

ET ÉCHANGISTES DU DOMAINE.

SUR UN RAPPORT ET UN PROJET DE DÉCRET, PRÉSENTÉS AU NOM DU COMITÉ DES DOMAINES, SUR LA LÉ-GISLATION DOMANIALE, IMPRIMÉS PAR ORDRE DE L'ASSEMBLÉE NATIONALE,

Octobre 1790

के भारत कर वर कर कि THE SHARE THE STATE OF THE STATE OF of war and the second of the contraction of the second

OBSERVATIONS

RAPIDES,

POUR LES ENGAGISTES

ET ÉCHANGISTES DU DOMAINE,

Sur un rapport & un projet de décret, présentés au nom du Comité des Domaines, sur la législation domaniale, imprimés par ordre de l'Assemblée Nationale.

A publicité ordonnée par l'Assemblée Nationale, des rapports & décrets qui lui sont présentés au nom de ses différens Comités, est un acte de sagesse prosonde, dont l'esset heureux est de donner le loisir de méditer les principes de la loi qui est proposée, & de former, dans le silence & la retraite, l'opinion qui doit être manisessée par chacun des représentans de la Nation, pour son adoption ou sa modification, dans toutes ou aucunes de ses parties. Mais si le pouvoir légissatif réside dans

l'Assemblée des Représentans de la Nation, le Citoyen, dont la loi une sois décrétée sera à jamais da regle, peut être admis à produire ses réslexions, soit pour l'intérêt général de la société, soit pour la conservation de ses droits particuliers.

Les Engagistes & les Echangistes du Domaine sont intéresses à réclamer contre des dispositions contenues dans un projet de décret, présenté à l'Assemblée Nationale, au nom du Comité des Domaines, sur la législation domaniale, & qui sont relatives aux engagemens & aux échanges.

Ces dispositions blessent ouvertement la loi des conventions & des propriétés, déja justifiée à l'égard des Engagistes & Echangistes du Domaine, par des décrets de l'Assemblée Nationale, sanctionnés par le Roi.

Leur réclamation est donc de droit légitime; ils vont en faire la preuve; & ils n'emprunteront à cet esset, d'autre autorité que celle de ces décrets, & celle des loix invoquées par le Comité des Domaines.

Dans l'opinion du Comité des Domaines, il est très-désavantageux d'annuller les aliénations,

même irrégulieres du Domaine, sur-tout depuis l'abolition totale du sysséme feodal : ce Comité est d'avis, que les Engagistes soient maintenus dans la jouissance des biens qui leur sont engagés, par la seule raison que, par la révocation ordonnée, de tous les engagemens, par une difposition générale, l'Etat se trouveroit tout-à-coup débiteur de toutes les sommes qu'il a reçues, ce qui accroîtroit la dette publique; & dans l'adoption de cette proposition, il détermine seulement, dans son projet de décret, que les contrats d'engagemens des biens & droits du Domaine, possérieurs à l'Ordonnance de 1566, seront sujets à rachat perpétuel; mais il ne fixe d'autre époque à ce rachat, que le moment où il conviendra à la Nation de le faire, malgré la lésion que les Engagistes éprouvent, & encore que l'Assemblée Nationale ait déja pourvu à leur indemnité.

Relativement aux échanges, le Comité des Domaines les considere dans les principes du droit naturel & social, & des soix immuables qui forment le droit public. Puis écartant la sévérité de ces soix, pour descendre à l'examen de nos soix civiles, il annonce que, malgré l'opposition des principes, il est parvenu à des résultats peu dissérens, qu'il développe en la maniere qui suit.

A 3

Dans les principes du droit naturel & focial, & des loix immuables qui forment le droit public, le Comité des Domaines présente les échanges, comme des actes qui méritent l'indignation de l'Assemblée Nationale, parce que des Courtisans corrompus, & des Ministres corrupteurs, ont ouvert, par leur moyen, les déprédations les plus condamnables: il dit, que l'échange est une véritable aliénation, qui excéde les pouvoirs du simple administrateur, & que la Nation, rentrée dans ses droits, peut l'annuller ou le confirmer arbitrairement, comme un pupille, à sa majorité, peut rentrer dans les héritages échangés par son tuteur.

Dans les principes de nos loix civiles, le Comité des Domaines convient, que les loix qui, depuis le quatorzieme fiecle, ont déclaré le Domaine inaliénable, ont excepté le cas de l'échange; qu'elles ne l'ont pas regardé comme une véritable aliénation; que dans un échange juste & loyal, la masse des biens domaniaux n'est pas diminuée, puisque l'opération se réduit à remplacer un fonds, par un autre de valeur égale; il ajoute, que l'on peut même dire, que le Domaine en est accru, par l'avantage mutuel résultant de la réciprocité des convenances, qui doit toujours être le motif de l'échange.

Mais le mérite de nos loix civiles ne paroissant, vraisemblablement, pas imposant au Comité des Domaines, il se détermine pour l'arbitraire, dans son projet de décret, en proposant d'annuller ou de révoquer tous contrats d'échanges non encore consommés, toutessois & quantes, par un décret formel des Représentans de la Nation.

C'est ainsi que le Comité des Domaines, après avoir mis en principe, que le Législateur doit être impassible, & que son premier devoir est d'écarter les préjugés, abandonne, d'un côté, dans la cause des Engagistes, les dispositions du décret du 17 Juin 1789, par lequel la Nation a mis sous sa sauve-garde & protection les Créanciers de l'Etat, l'article 17 de la déclaration des droits de l'homme, qui assure à tout Cieven. privé de sa propriété, dans la vue du bien public, une indemnité légitime, & l'art. 36 du décret du 15 Mars 1790, qui prononce « Que les alié. » nataires des fonds & droits du Domaine, moyennant finances, pourront en demander » la restitution, dans le cas où ils se trouve-» roient lésés par les dispositions de ce décret » (portant abolition des droits qui provenoient du régime féodal, dont l'exercice étoit le prix des finances des Engagistes, & dont le produit étoit

l'objet principal de la majeure partie des engagemens).

Dans la cause des Echangistes, le Comité des Domaines, oubliant que le premier devoir du Législateur est d'écarter tout préjugé, ne voit que des échanges frauduleux; il confond les échanges de cette nature avec les échanges justes & sideles, dont il n'a cependant pas pu méconnoître l'existence; & aulieu de faire appercevoir aux Echangistes de bonne-foi le terme auquel la suspension décrétée par l'Assemblée Nationale, sur la conformation des échanges, doit être levée à leux égard, il laisse ces Citoyens honnêtes dans une incertitude cruelle, sur une proprieté qui ne pourra jamais leur être contestée.

Les droits des Engagistes & des Echangistes sont donc ouvertement blessés dans le projet de décret présenté à l'Assemblée Nationale au nom du Comité des Domaines; & pour compléter cette preuve, il sussina d'expliquer la nature & les effets du contrat d'engagement & du contrat d'échange.

PREACE- L'Ordonnance du mois de Février 1566, pomaine. généralement prohibitive de l'aliénation du Domaine, avoit admis une exception à cette aliénation, par forme de secours pour les charges accidenteles de l'Etat; mais sous trois conditionss. La premiere, que l'aliénation en seroit faite à deniers comptans; la seconde, qu'il seroit décerné des Lettres-Patentes, à cet effet, adressantés aux Parlemens, où elles seroient enregistrées; la troisieme, que la faculté de rachat perpétuel y seroit exprimée.

Par l'effet du contrat d'engagement, & jusqu'à sa révocation, le Prince & l'Engagiste étoient respectivement débiteur & créancier; les deniers sournis par l'Engagiste étoient un prêt sait à l'Etat; & les biens qui lui étoient abandonnés étoient le gage de sa créance.

L'Engagiste étant investi de la propriété usur fruitiere des biens qui lui avoient été engagés, il ne restoit au Roi, comme administrateur sur prême du Domaine, qu'une propriété sictive, qui consistoit dans le droit de réunir la propriété usufruitiere à la propriété sonciere; mais cette réunion ne pouvoit s'opérer, ni l'Engagiste être dépossédé de tout ou partie des objets de son engagement, que par le résissment du contrat, après le remboursement des sinances, qui étoient le prix d'une jouissance d'autant plus précaire, que le Souverain pour oit la faire cesser à sa volonté, tandis que l'Engagiste ne pouvoit pas y renoncer, sinon dans le cas où il étoit

porté atteinte aux dispositions du contrat.

La preuve de l'exercice, de la part du Roi; de la faculté de retirer une partie des objets engagés, & du droit de l'Engagiste de renoncer, dans ce cas, au surplus de son engagement, ou de le conserver sous la distraction qui en étoit opérée, se trouve généralement saite dans un Arrêt du 26 Juin 1771, en vertu duquel Louis XV ordonna, que les droits séodaux & domaniaux seroient perçus à son prosit dans tous les domaines engagés, encore que ces droits sissent partie des engagemens.

Ce Monarque usa, par cet Arrêt, d'une faculté qui ne pouvoit lui être contestée; mais il reconnut qu'il ne pouvoit l'exercer, qu'en propofant aux Engagistes, qui se croiroient lésés par ce retranchement de droits, de remettre le surplus de leurs engagemens, sous l'offre du rem-

boursement de leurs finances.

Ce principe de justice, dans l'exercice du droit de propriété, étoit trop évident, pour n'être pas saissi par l'Assemblée Nationale; & le décret du 15 Mars 1790, dont les dispositions sont conformes à celles de l'Arrêt du 26 Mai 1771, écarte les propositions du Comité des Domaines.

En effet, quelle est aujourd'hui la position

des Engagistes? Ils ont acquis à prix d'argent, ou moyennant des rentes annuelles, des droits dont la jouissance leur étoit garantie par le titre de leurs engagemens; ces droits acquittoient l'intérêt des sommes qu'ils avoient prêtées à l'Etat, ou étoient le prix des rentes dont ils étoient tenus; ils ne peuvent en supporter le retranchement que sous une indemnité; & dans la loi immuable des conventions, & singuliérement de celles des contrats d'engagemens, ils n'en ont pas d'autres à demander, que le remboursement de leurs sinances, ou la décharge des rentes qu'ils avoient consenties, lorsque les conditions de ces contrats ne sont plus entretenues.

L'Assemblée Nationale ayant déja prononcé sur la demande des engagistes du Domaine, il ne restoit, donc, au Comité des Domaines qu'à présenter les moyens d'exécution du décret du 15 Mars 1790, en indiquant un Tribunal, ou des Commissaires devant lésquels les Engagistes qui se croiroient lésés, par les dispositions de ce décret, seroient tenus de produire leurs titres, pieces & mémoires, pour être procédé à la liquidation des sinances de leurs engagemens, & être statué sur la décharge des rentes auxquelles ils avoient été assujetis, sauf à ceux qui, n'ayant éprouvé aucune lésson, voudroient

être maintenus dans les biens à eux engagés, à fe conformer aux dispositions de l'article 34 du projet du décret du Comité des Domaines.

EGHANGES DU DOMAI-NE,

Le contrat d'échange n'est point une aliénation prohibée; l'échange n'est même pas une aliénation réelle; les contractans demeurent dans le même état qu'auparavant, par la compensation mutuelle des sonds qu'ils se transmettent respectivement; & c'est cette compensation qui avoit sait admettre les échanges du Domaine, parce que, dans le sait, il n'y avoit aucune aliénation de la propriété des biens & droits qui le composoient, au moyen du remplacement qui en étoit sait par d'autres biens de valeur pareille.

Si la réciprocité de convenances devoit être le motif de l'échange, cette réciprocité étoit éconcée dans les Lettres Patentes expédiées sur le contrat d'échange. Du moment de l'enregistrement de ces Lettres, le Domaine & l'Engagiste étoient saisse de la propriété des biens échangés & contr'échangés. Ensin, d'après la transmission de ces biens, il ne s'agissoit plus que d'en fixer la valeur pour le complément de l'échange; & cette fixation étoit le résultat d'évaluations juridiques, successivement soumisses à la vérification & aux jugemens des Cours

commises à cet effet, & à la vérification & aux jugemens des Magistrats du Conseil.

Il n'étoit pas possible de prendre des précautions plus sages, pour écarter des échanges des biens du Domaine jusqu'au soupcon de dol & de lésion; & s'il a pu s'en trouver qui aient été infectés de ce vice, ce n'étoit point par le fait des Engenites, puisque du moment où la chan tradition respective des biens échangés & contr'échangés avoit saisi le Domaine & l'Echangiste de la propriété de ces biens, & que cette propriété avoit été confirmée par des Lettres-Patentes duement vérifiées & enregistrées, ce n'étoit ni les agens du fisc, ni les Echangistes, qui avoient le pouvoir commis sur l'objet des évaluations, dont le réfultat devoit établir l'égalité rigoureuse, qui étoit la base & le complément de l'échange, mais bien les Cours qui étoient souveraines dans l'attribution qui leur avoit été donnée à cet effet, & dont les agens du fisc & les Echangistes étoient justiciables, & non parties coopérantes.

Quoi qu'il en soit, le contrat d'échange, une fois approuvé par des Lettres-Patentes, étoit respectivement obligatoire, & devoit être entretenu sous l'autorité de la loi des conventions.

Cependant le Comité des Domaines propose

à l'Assemblée Nationale, par l'article 19 de son projet de décret, de prononcer, que tous contrats d'échanges des biens domaniaux non encore consommés, & ceux qui ne l'ont été que depuis la convocation de l'Assemblée Nationale, seront ou pourront être annulés toutes fois & quantes par un décret formel des Repréfentans de la Nation; & dans ses notes sur cet article, il en autorise les dispositions « sur l'Edit d'Avril » 1667, & sur ce que la Nation, dont le Do-» maine a été aliéné sans son concours, doit être » assimilée à un pupille, dont le tuteur a vendu » le patrimoine, & qui, parvenu à sa majorité. » a le droit de faire annuler la vente, où de la » faire subsister. D'où il infere, que la Nation » réintégrée dans ses droits, jouit du même » avantage ».

On peut dire avec vérité, que l'Edit d'Avril 1667, & la maxime de comparaison du pupille à la Nation, n'ont jamais pu autoriser la proposition du Comité des Domaines.

L'Edit d'Avril 1667 porte que tous les Domaines aliénés à quelques personnes, pour quelques causes, & depuis quelque temps que ce soit, seront & demeureront réunis à la couronne; mais il excepte de cette disposition les échanges saits sans fraude ni scion, en conséquence d'Edits bien & duement vérifiés.

Cet Edit ne proscrit donc pas, généralement, tous les échanges, ainsi que le fait le Comité des Domaines, qui ne distingue pas les échanges justes & loyaux d'avec les échanges frauduleux, qui soumet & les uns & les autres à la loi de révocation qu'il propose, & qui n'admet d'autre exception qu'une exception arbitraire.

L'Edit d'Avril 1667 prononce formellement, que l'Echangiste est vraiment propriétaire; qu'à ce titre il ne peut être dépossédé que dans le cas de lésion énorme, ou de contravention aux Edits & Déclarations concernant le Domaine; mais il veut, que la preuve de cette lésion & de cette contravention soit acquise juridiquement, par de nouvelles évaluations, avant la déposséssion de l'Echangiste.

Les dispositions de l'Edit d'Avril 1667, relativement aux échanges, sont trop précises pour pouvoir équivoquer sur leur application. On va les rapporter.

« Nous pourrons rentrer dans nos Domaines » échangés, en rendant les autres biens & » droits qui nous auront été donnés en échan-» ge, lorsque nous aurons souffert lésion énor-» me, & que l'évaluation desdits Domaines aura » été faite, sans les formalités requises, par

- FOT

» fraude, fiction, & contre les Édits & dé-» clarations concernant les Domaines. Et à

» cet effet, seront tenus lesdies propriétaires par

» échanges d'en rapporter les titres, avec les en-

» quêtes, procédures, & procès-verbaux d'é-

» valuation, pour en être fait, si besoin est, une

» nouvelle des choses échangées de part & d'autre,

» eu égard au temps que les échanges auront

» été faits ».

La comparaison de pupille à la Nation n'est pas plus applicable à la question.

La loi prend le pupille sous sa protection, & interdit à son tuteur toute disposition de ses biens; mais elle a prescrit des formalités, sur l'observation desquelles les droits du pupille & la tranquillité du tuteur reposent.

Un avis des parens du pupille, homologué, peut autorifer la vente, ou l'échange de tout, ou partie de ses biens, lorsque la nécessité en est reconnue. La vente en est ordonnée par le Juge, & elle est faite avec toutes les formalités requises, en conformité de la résolution qui en a été juridiquement prise; le tuteur est alors à couvert de toutes demandes de la part de son pupille parvenu à sa majorité; sa décharge s'opere, à cette époque, par la remise qu'il fait de toutes les pieces de formalités; & l'acquéreur n'a aucune éviction à craindre.

Le Roi étoit administrateur suprême des biens du Domaine; la disposition lui en étoit interdite, excepté dans les cas autorisés, & sous l'observation, toutefois, des formalités prescrites par la loi. L'échange juste & loyal n'étoit point une aliénation prohibée, puisqu'il y avoit un remplacement des sonds distraits du Domaine par des fonds d'une valeur égale; il devoit être fait en conséquence d'Edits bien & duement vérissés, & le Comité du Domaine convient que le Domaine en étoit accru par l'avantage mutuel résultant de la réciprocité des convenances, qui devoit toujours être le motif de l'échange.

Dans l'échange des biens du Domaine, comme dans la vente de ceux des mineurs, la Nation, ainsi que le pupille, ne peuvent revenir contre les actes qui les ont consentis, sous l'autorité de la loi, que dans le cas de lésion, suivant l'axiôme de droit : Non tanquam minor, sed tanquam læsus.

Ainsi, lorsque l'Echangiste présente un acte d'échange approuvé par des Lettres-Patentes dûment vérissées, il n'y a pas lieu à l'annuler, encore qu'il ne soit pas consommé, parce que le motif de cet acte a été la réciprocité reconnue des convenances, & qu'il ne s'agit plus pour sa persection, que de déterminer les valeurs res-

peclives, dont l'égalité sera constatée par des évaluations faites, vérifiées, jugées & ratifiées dans les formes prescrites par la loi.

Dans le nombre des échanges qui ne sont pas encore consommées, il en est, sans doute, dont il importe que l'objet demeure à la Nation: telles sont les principautés & les souverainetés, dont la conservation est d'un avantage inappréciable pour la sûreté & la désense de l'Etat, & la prospérité du commerce.

Il en est, dont les fonds, remis au Domaine, ont été employés à des établissemens qui n'ont pu se faire sans les dénaturer, & qui, dès-lors, ne pourroient être rendus aux Engagisse, ni être évalués de nouveau, dans les termes de l'Edit d'Avril 1667.

Enfin il en est, dont le Roi s'étoit chargé de faire mettre à sin, & ratisser les évaluations dans un delai déterminé, qui est expiré depuis longues années.

Peut-on hésiter à ne pas conserver aux Echangistes les biens qu'ils ont reçus en contre-échange, lorsque la Nation, par la remise qu'elle seroit des principautés & souverainetés qu'elle a réunies, perdroit des droits qu'il lui est précieux d'exercer; lorsqu'elle ne peut pas rendre les

hangister

biens qu'elle a dénaturés, pour être employés à des établissemens particuliers: enfin seroit-il de sa justice de punir des Echangistes pour une faute de négligence de la part des Tribunaux, qui connessionent l'obligation dont ils étoient tenus, à la décharge du Roi, de terminer, dans un temps fixé, des évaluations, pour lesquelles ils étoient commis?

Le Comité des Domaines peut dire qu'il propose de n'annuler les échanges, que toutes sois & quantes il conviendra de le faire; mais on lui répond, que, dans les termes de l'Edit de 1667, qui est sa loi, & qu'il rapporte, aucun échange ne peut être annulé que dans le cas où il y a lésion énorme, ou dans le cas où les évaluations auroient été faites avec fraude & siction, & contre les Edits & Déclarations concernant le Domaine; qu'on ne peut acquerir la preuve des contraventions à la loi, avant d'avoir sait procéder aux évaluations; & que sans cette preuve faite, le contrat d'échange un sois consenti & approuvé; ne peut être annulé ou revoqué.

Domaines aux intérêts de la Nation, il ne pouvoit pas transgresser la loi des conventions & des propriétés; &, dans son intention de retablir l'équilibre entre les droits du fisc, & ceux des Citoyens, il étoit de sa justice, de proposer à l'Assemblée Nationale, de charger un Tribunal de la suite des évaluations qui étoient commencées, & de la vérification de celles qui étoient déja faites & jugées, & de ne pas laisser les Echangistes dans une incertitude plus cruelle que celle où le décret qui a suspendu toutes les opérations des échanges les avoit mis.

Les Echangistes avoient toujours cru que cette suspension auroit un terme, après lequel les droits respectifs seroient éclairés & jugés; & cette présomption étoit sondée sur la nature de leur contrat, qui approuvé par des Lettres-Patentes, ne peut plus être révoqué, & doit recevoir son complément, d'après les évaluations faites, jugées & ratissées, qui sont la regle & la mesure de l'échange.

L'Echangiste de bonne soi, qui prouvera n'avoir reçu, d'après des évaluations rigoureusement faites, que des biens inférieurs en valeur,
à ceux qu'il a remis au Domaine, & qui soupire
après sa tranquillité, peut-il la voir troublée par
un arbitraire, qui compromet sa fortune; en éloignant de lui l'intention d'améliorer un bien qu'il
devoit regarder comme sa propriété, ou qui ne
lui offre que la perspective douloureuse d'être

privé du fruit de ses travaux? Peut-il demeuter plus long-temps sous les liens d'un décret, qui lui interdit la disposition des bois de haute su taie, dont il avoit consommé la vente, & qui le soumet à une inquisition rigoureuse de la part des Districts, pour l'exploitation des boistaillis, ou pour l'emploi des moyens, qu'il s'étoit proposés, d'en améliorer le sol depeuplé? Enfin quel sera le terme à la suspension ordonnée de toutes les opérations des échanges? Telles sont les sollicitudes des Echangistes.

CONCLUSION.

Les Engagistes ont prouvé, en ce qui les concerne, que les dispositions contenues dans le décret proposé par le Comité des Domaines à l'Assemblée Nationale, sont diamétralement opposées à celles du décret du 17 Juin 1789, de l'article 17 de la déclaration des droits de l'homme, & de l'article 36 du décret du 15 Mars 1790; ils ont démontré, que l'opinion du Comité des Domaines ne pouvoit être adoptée, sans blesser la loi des conventions & des propriétés, & qu'il étoit de toute justice de leur déserer l'option de demander la liquidation & le remboursement de leurs finances, dans le cas

où ils seroient lésés par les dispositions du décret portant abolition des droits qui provenoient du régime séodal, & qui constituoient tout ou partie de leurs engagemens; & de les renvoyer, pour cette liquidation, devant tels commissaires ou tel tribunal qui seroient nommés par l'Assemblée Nationale.

A l'égard des Echangistes, ils ont démontré que le contrat d'échange étoit respectivement obligatoire; que l'Echangiste ainsi que le Domaine étoient réciproquement saiss de la propriété des biens échangés & contr'échangés, par les Lettres-Patentes expédiées sur le contrat d'échange; & que l'Edit d'Avril 1667, en réputant les Echangistes propriétaires, n'avoit fait que saisir la maxime des convenances dans le contrat d'échange; que dans l'adoption de cette maxime, & aux termes du même Edit, il n'étoit pas possible d'annuler arbitrairement, & sans examen, des actes avoués. & dont la lésion ne peut être reconnue que d'après le rapport & la vérification des procèsverbaux d'évaluation, & qu'il y avoit lieu d'ordonner à cet effet la continuation des opérations commencées, quant aux échanges non consommés; de lever en conséquence la suspension de ces opérations, ordonnée par un décret de

l'Assemblée Nationale, & de nommer un Tribunal devant lequel elles seroient continuées.

Les Engagistes & les Echangistes, pleins de confiance dans les lumieres, & la justice, du Comité des Domaines, & de l'Assemblée Nationale, osent espérer que leur demande sera accueillie.

FIN.

Veuve DESAINT, Imprimeur, rue de la Harpe, audessus de l'Eglise Saint-Côme, N° 133.